

Na temelju članka 7. stavka 2., članka 9. stavaka 4. i 9., članka 10. stavka 3., članka 14. stavka 2., članka 18. stavka 2., članka 19. stavka 10. i članka 20.a stavka 1. Zakona o javno-privatnom partnerstvu (»Narodne novine«, broj 78/2012 i 152/14), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2015. godine donijela

U R E D B U

o izmjenama i dopunama Uredbe o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva

Članak 1.

U Uredbi o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva (»Narodne novine«, broj 88/12) u članku 1. ispred riječi: »struktura« dodaju se riječi: »osnovna pitanja pripreme, dokumentacije i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva male vrijednosti,«.

Članak 2.

U članku 2. stavku 1. točke 2. i 4. brišu se.

Dosadašnje točke 3. i 5. postaju točke 2. i 3.

Članak 3.

U članku 3. stavku 2. riječi: »javno-privatno partnerstvo« zamjenjuju se riječima: »investicije i konkurentnost«.

Članak 4.

U članku 4. stavak 5. briše se.

Članak 5.

Iza članka 4. dodaju se naslovi iznad članaka i članci 4.a, 4.b i 4.c, koji glase:

»Obvezna dokumentacija za provedbu projekata JPP-a male vrijednosti

Članak 4.a

U postupku pripreme JPP projekta male vrijednosti javno tijelo priprema sljedeće dokumente:

- Studiju o opravdanosti ulaganja u projekt JPP-a male vrijednosti;
- Upute za izradu financijskog modela;
- Prijedlog ugovora o JPP-u;
- Dokumentaciju za nadmetanje;
- Ostale dokumente potrebne za cjelovitu pripremu projekta, ukoliko su isti određeni posebnim propisima.

Prethodna suglasnost Ministarstva financija

Članak 4.b

(1) Pored dokumentacije određene propisima koji uređuju zaduživanje i preuzimanje dugoročnih obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i dokumentacije iz stavka 2. ovoga članka, javno tijelo popunjava zahtjev za izdavanjem prethodne suglasnosti Ministarstva financija nad preuzimanjem dugoročnih obveza u formi obrasca iz Priloga IV. ove Uredbe.

(2) Zahtjevu iz stavka 1. ovog članka prilaže se:

- prijedlog ugovora o JPP-u,
- Studija o opravdanosti ulaganja u projekt JPP-a male vrijednosti,
- usvojen plan proračuna za godinu u kojoj se započinje s postupkom pripreme projekta JPP-a male vrijednosti,
- projekcije primitaka i izdataka proračuna s uključenom naknadom koja proizlazi iz projekta za sljedeće tri godine,
- ovjerena financijska izvješća za prethodnu godinu u skladu s propisima iz područja financijskog izvještavanja i proračunskog računovodstva,
- izvješće o otplati zaduženja, danih jamstava i suglasnosti na obrascu propisanom od strane Ministarstva financija u trenutku podnošenja zahtjeva, te
- informaciju o naknadama koje javno tijelo već plaća ili će plaćanja proizaći iz sklopljenih ugovora o JPP-u, sukladno Zakonu o proračunu.

Struktura Studije o opravdanosti ulaganja u projekt JPP-a male vrijednosti

Članak 4.c

Studija o opravdanosti ulaganja u projekt JPP-a male vrijednosti sadrži najmanje sljedeće podatke:

1. Uvod;
2. Opće podatke o javnom tijelu – naručitelju;
3. Naziv te svrhu, cilj i predmet projekta;
4. Opis projekta;
5. Kvalitativnu i/ili kvantitativnu analizu vrijednosti za novac;
6. Prikaz predloženog modela organizacije i financiranja projekta;
7. Identifikaciju i alokaciju rizika projekta;
8. Procjenu vrijednosti nabave te
9. Zaključak.

Članak 6.

U članku 5. točke 9. – 16. mijenjaju se i glase:

»9. Strukturu kapitalnih troškova;

10. Strukturu troškova održavanja i uporabe;

11. Matricu alokacije kvantificiranih rizika;

12. Izračun sadašnje vrijednosti ukupnih životnih troškova:

- po tradicionalnom (proračunskom) modelu;

- po JPP modelu;

13. Izračun naknade:

- hipotetske po tradicionalnom (proračunskom) modelu;
- očekivane po JPP modelu;

14. Financijsku analizu (JPP model):

- struktura kapitalnih troškova i projekcija amortizacije imovine;
- struktura operativnih troškova;
- struktura izvora financiranja i projekcija amortizacije duga;
- projekcija financijskih izvješća;
- analiza likvidnosti projekta;
- analiza profitabilnosti;
- analiza pokrića izvora financiranja projekta;

15. Izračun i grafički prikaz očekivane vrijednosti za novac;

16. Determinističku i/ili stohastičku analizu osjetljivosti;«.

Iza točke 16. dodaje se točka 17. koja glasi:

»17. Zaključnu ocjenu.«.

Članak 7.

U članku 6. riječi: »javno-privatno partnerstvo« zamjenjuju se riječima: »investicije i konkurentnost«.

U točki 2. riječi: »ili će pravovremeno biti riješeni« brišu se.

Članak 8.

U članku 7. alineji 3. iza riječi: »rizika« dodaju se riječi: »neusklađenu s promjenom naknade«.

Članak 9.

U članku 8. stavku 1. riječi: »ako se u svrhu provedbe projekta JPP-a zasniva ili prenosi pravo građenja« brišu se.

U stavku 2. ispred riječi: »ukupnih« dodaju se riječi: »naknade, koja proizlazi iz izračuna«.

U stavku 3. iza riječi: »JPP-a« dodaje se zarez i riječi: »koji nastanu prije sklapanja ugovora o JPP-u,«.

U stavku 5. točka a) mijenja se i glasi:

»a) sadašnju vrijednost naknade koja proizlazi iz izračuna ukupnih životnih troškova u ugovorenom razdoblju.«,

a Točka b) briše se.

Iza stavka 5. dodaje se novi stavak 6. koji glasi:

»(6) U postupku odabira privatnog partnera u projektima JPP-a male vrijednosti, javno tijelo, uz kriterij iz stavka 5. ovoga članka, mora koristiti i sljedeći kriterij: smanjenje ukupne instalirane snage, utroška, ili troška.«.

U dosadašnjem stavku 6. koji postaje stavak 7. riječi: »životnih troškova« zamjenjuju se riječju: »naknada«.

Dosadašnji stavak 7. postaje stavak 8.

Članak 10.

U članku 9. stavku 4. riječi: »javno-privatno partnerstvo« zamjenjuju se riječima: »investicije i konkurentnost«, a riječi: »koja vrijedi šest mjeseci od dana objave« brišu se.

Članak 11.

U članku 10. riječi: »javno-privatno partnerstvo« zamjenjuju se riječima: »investicije i konkurentnost«.

Članak 12.

U članku 11. stavku 1. točke 5. i 6. mijenjaju se i glase:

»5. umanjenjima plaćanja,

6. ostalim napomenama.«,

a Točka 7. briše se.

Članak 13.

U članku 12. naziv Priloga III. mijenja se i glasi:

»Prilog III. – Obrazac za dostavu Izvješća o provedbi projekta JPP-a.«.

Iza Priloga III. dodaje se Prilog IV. koji glasi:

»Prilog IV. – Obrazac za izračun mogućnosti preuzimanja dugoročnih obveza u projektu JPP-a male vrijednosti.«.

Članak 14.

Sastavni dio ove Uredbe jesu:

Prilog III. – Obrazac za dostavu Izvješća o provedbi projekta JPP-a, kojim se zamjenjuje dosadašnji Prilog III. – Obrazac izvješća o provedbi projekta javno-privatnog partnerstva.

Prilog IV. – Obrazac za izračun mogućnosti preuzimanja dugoročnih obveza u projektu JPP-a male vrijednosti.

Članak 15.

Svi postupci započeti do stupanja na snagu ove Uredbe, dovršit će se po odredbama Uredbe o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva (Narodne novine, broj 88/12).

Članak 16.

Ova Uredba stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK VLADE

Zoran Milanović

PRILOG III.

Obrazac za dostavu Izvješća o provedbi projekta JPP-a

Za razdoblje od _____ do _____ godine¹

1. PROJEKT:		
1.1.	PREDMET	
1.2.	NAZIV	
1.3.	TRAJANJE UGOVORA	
1.4.	PREOSTALO VRIJEME DO ISTEKA UGOVORA	
2. JAVNI PARTNER:		
2.1.	NAZIV	
2.2.	ADRESA	
2.3.	OIB, MB	
2.4.	KONTAKT OSOBA	
2.5.	TELEFON, MAIL ADRESA	
3. PRIVATNI PARTNER:		
3.1.	NAZIV	
3.2.	ADRESA	
3.3.	OIB, MB	
3.4.	KONTAKT OSOBA	
3.5.	TELEFON, MAIL ADRESA	
4. UGOVORENA NAKNADA:		
4.1.	UGOVORENA NAKNADA RAZDOBLJA ²	
4.2.	USKLAĐENA NAKNADA RAZDOBLJA ³	
4.3.	ISPLAĆENA NAKNADA RAZDOBLJA ⁴	

¹ Obrazac se popunjava za razdoblje od 6 mjeseci (siječanj – lipanj; lipanj – prosinac).

² Naknada definirana ugovorom za razdoblje od 6 mjeseci.

³ Vrijednosno usklađena naknada parametrima definiranim ugovorom (inflacija, CPI i sl.).

⁴ Stvarno isplaćena naknada javnom ili privatnom partneru na temelju ispostavljenog računa.

5. UMANJENJA PLAĆANJA

5.1.	Razlozi umanjenja naknade :
6.	OSTALE NAPOMENE:

Datum i mjesto izrade Izvješća

JAVNI PARTNER:

PRIVATNI PARTNER:

Potpis, MP

Potpis, MP

PRILOG IV.

Obrazac za izračun mogućnosti preuzimanja dugoročnih obveza u projektu JPP-a male vrijednosti

Redni broj	Opis	Formula	Vrijednost (kn)
	Podaci o podnositelju zahtjeva (naziv, OIB, poslovni račun)		
i	Iznos ukupnih zbrojenih naknada u ugovornom razdoblju s ostatkom vrijednosti počevši od mjeseca u kojem se očekuje stavljanje građevine u uporabu i zaključno sa zadnjim mjesecom trajanja ugovora (kn)		
ii	Broj mjeseci u ugovornom razdoblju u kojem se plaća naknada (broj)		
iii	Prosječna mjesečna naknada (kn)	(i)/(ii)	
iv	Prosječna godišnja naknada (kn)	(iii)*12	
v	Razdoblje investiranja (od sklapanja ugovora do mjeseca prvog plaćanja mjesečne naknade) (broj)		
vi	Ostvareni proračunski prihodi prethodne godine umanjeni za kapitalne prihode prema Zakonu o proračunu (kn)		
vii	Udio naknade u prihodima (%)	(iv)/(vi)	
viii	Ostale godišnje ugovorene JPP naknade (kn)		
ix	Udio ukupnih naknada u prihodima (%)	((iv)+(viii))/vi	

OBRAZLOŽENJE

Važećom Uredbom o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva („Narodne novine“, br. 88/12; dalje u tekstu: Uredba) regulirana su bitna pitanja vezana uz provedbu projekata po modelu javno-privatnog partnerstva, taksativno navedena u članku 1. Uredbe.

Izmjenama i dopunama Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Narodne novine“, br. 152/14) pojedine definicije i pojmovi usklađeni su sa Eurostatom (*Eurostat, 2013, Manual on Government Deficit and Debt – Implementation of ESA10*) i normom HRN ISO 15 686-5:2009 te se u isti zakon dodaju odredbe kojima se uređuju pojam i pitanja projekata JPP-a male vrijednosti. Budući da se ovom Uredbom pobliže definiraju pojedine odredbe iz Zakona o javno-privatnom partnerstvu, u cilju objedinjavanja zakona i uredbe u logično povezanu cjelinu potrebno je Uredbu o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva dopuniti osnovnim pitanjima pripreme, dokumentacije i provedbe projekata JPP-a male vrijednosti te u istoj pobliže urediti i definirati slijedeća pitanja:

- Strukturu obveznog sadržaja komparatora troškova javnog sektora;
- Procijenjenu vrijednost nabave kod projekata javno-privatnog partnerstva te
- Kriterije za odabir ekonomski najpovoljnije ponude.

Također, pojedini dijelovi iz obveznog sadržaja komparatora troškova javnog sektora usklađuju se sa preporukama Europske komisije opisanih u *European Commission, Regional Policy, Guide to Cost Benefit Analysis of Investment Projects*.

Iz analize dosadašnje domaće i svjetske prakse kao i u cilju usklađivanja s preporukama Europske komisije u okviru priručnika iz područja analiza troškova i koristi, koje su dijelom obuhvaćene i komparatorom troškova javnog sektora, predlaže se usklađivanje i unapređivanje kvalitete sadržaja izmjenom postojećih i uvođenjem novih točaka u okviru obveznog sadržaja komparatora troškova javnog sektora

Budući da se kod projekata javno-privatnog partnerstva isporučuje usluga, za razliku od tradicionalnog modela u kojemu se isporučuju radovi, potrebno je pobliže definirati vrijednost nabave kao sadašnju vrijednost naknade koja proizlazi iz ukupnih životnih troškova. Na ovaj način se povećava transparentnost postupka nabave.

U postupku nabave kod projekata javno-privatnog partnerstva obvezna je primjena kriterija ekonomski najpovoljnije ponude. Da bi se taj kriterij mogao efikasno primijeniti, u Uredbi su definirani minimalni kriteriji koji se moraju primjenjivati u svakom postupku nabave privatnog partnera.

Uz članak 1.

Izmjenama i dopunama Zakona o javno-privatnom partnerstvu u isti su dodane odredbe kojima se uređuju pojam i pitanja projekata JPP-a male vrijednosti. Zakonom o javno-privatnom partnerstvu određeno je kako će se osnovna pitanja pripreme, dokumentacije i provedbe projekata JPP-a male vrijednosti urediti dopunom Uredbe o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva, te se u tom smislu dopunjuje članak 1. važeće Uredbe.

Uz članak 2.

Pojmovi „kapitalne vrijednosti projekta“ te „ukupnih životnih troškova“ iz važeće Uredbe preneseni su u Zakon o javno-privatnom partnerstvu radi jasnije definicije zakonskih pojmova „komparatora troškova javnog sektora“ i „projekata JPP-a male vrijednosti“.

Uz članke 3., 7. i 11.

Obzirom da se temeljem odredaba Zakona o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 78/12 i 152/14) Agencija za javno-privatno partnerstvo pripojila Agenciji za investicije i konkurentnost te je slijedom navedenog Agencija za investicije i konkurentnost preuzela sve nadležnosti Agencije za javno-privatnom partnerstvu, bilo je nužno izmijeniti naziv tijela nadležnog za provedbu ove Uredbe.

Uz članak 4.

Navedenim člankom predlaže se brisanje stavka 5. članka 4. važeće Uredbe te se na taj način sadržaj Uredbe u potpunosti usklađuje s odredbama Zakona o koncesijama („Narodne novine“, broj 143/12) kojima se uređuje pitanje koncesija za javne usluge i koncesija za javne radove koje imaju značajke javno-privatnog partnerstva.

Uz članak 5.

Obzirom da se važeća Uredba dopunjuje odredbama kojima se uređuju osnovna pitanja pripreme, dokumentacije i provedbe projekata JPP-a male vrijednosti, ovim člankom predložena je dopuna Uredbe novim člancima 4.a, 4.b i 4.c, koji se odnose na projekte JPP-a male vrijednosti.

Člankom 4.a. propisuje se obvezna dokumentacija koja se mora pripremiti za provedbu projekata JPP-a male vrijednosti.

Člankom 4.b određuje se potrebna dokumentacija koja se prilaže uz popunjeni zahtjev za izdavanjem prethodne suglasnosti Ministarstva financija nad preuzimanjem dugoročnih obveza prilikom provedbe projekta JPP-a male vrijednosti.

Člankom 4.c propisuje se struktura Studije o opravdanosti ulaganja u projekt JPP-a male vrijednosti.

Uz članak 6.

Iz analize dosadašnje domaće i svjetske prakse kao i u cilju usklađivanja s preporukama Europske komisije u okviru priručnika iz područja *cost-benefit* analiza, koje su dijelom obuhvaćene i komparatorom troškova javnog sektora, predlaže se usklađivanje i unapređivanje kvalitete sadržaja izmjenom postojećih i uvođenjem novih točaka u okviru obveznog sadržaja komparatora troškova javnog sektora.

Uz članak 8.

U postupku nabave, tj. odabira privatnog partnera, moguća su usklađivanja primarno postavljene strukture matrice rizika. U okviru usklađenih rizika moguće je postići situaciju u okviru koje je promjena alokacije rizika koja prati promjenu naknade indiferentna za javnog partnera. Na ovaj način izbjegava se neopravdana obustava postupka nabave iz razloga što promjena alokacije rizika slijedi promjenu JPP naknade.

Uz članak 9.

S obzirom da se novom definicijom javno-privatnog partnerstva iz Zakona o javno-privatnom partnerstvu (NN 78/12 i 152/14) proširuje opseg pravnih instituta na kojima se može temeljiti provedba projekata JPP-a, predlaže se u stavku 1. brisanje dijela rečenice koji se odnosi isključivo na pravo građenja, kao samo jednog od mogućih instituta za provedbu JPP projekata.

Dopunom stavka 2. uvodi se novina u načinu izračuna procijenjene vrijednost nabave u postupku odabira privatnog partnera na način da se umjesto dosadašnjeg pravila prema kojem procijenjenu vrijednost nabave u postupku odabira privatnog partnera čini sadašnja vrijednost ukupnih životnih troškova po tradicionalnom modelu, predlaže novo pravilo prema kojem će se procijenjena vrijednost nabave sastojati od sadašnje vrijednosti naknade, koja proizlazi iz izračuna ukupnih životnih troškova po tradicionalnom modelu, što je dosadašnja praksa u području JPP-a potvrdila kao ispravniji pristup uređenju tog pitanja.

U stavku 5. određuju se obvezni kriteriji za odabir ekonomski najpovoljnije ponude terminološki i pojmovno usklađeni sa Zakonom o javno-privatnom partnerstvu.

Novim stavkom 6. propisuju se kriteriji, koji se uz kriterij iz stavka 5., moraju koristiti ukoliko se radi o postupku odabira privatnog partnera u projektima JPP-a male vrijednosti.

Izmjene u stavku 6., koji postaje stavak 7. potrebne su radi usklađenja sa novopredloženim sadržajem stavka 2.

Uz članak 10.

U postojećem stavku 4. mijenja se naziv tijela nadležnog za provedbu ove Uredbe te se briše vremensko ograničenje važenja diskontne stope objavljene na internetskim stranicama Agencije za investicije i konkurentnost budući da se uvijek primijenjuje ona stopa koja je istaknuta na istim stranicama.

Uz članak 12.

Ovim člankom predlaže se izmjena sadržaja Izvješća o provedbi projekata JPP-a na način da se, s jedne strane predloženim izmjenama omogućiti učinkovitije i jasnije praćenje provedbe projekata od strane Agencije, dok se istovremeno pojednostavljuje sadržaj obrasca kako bi se javnim tijelima omogućilo lakše popunjavanje istog.

Uz članak 13.

Ovim člankom mijenja se naziv Obrasca iz Priloga III. Uredbe te se predlaže dodavanje novog Priloga IV.

Uz članak 14.

Obzirom da se predlaže izmjena sadržaja Izvješća o provedbi projekata JPP-a, samom Uredbom predlaže se i novi obrazac navedenog izvješća, koji čini sastavni dio ove Uredbe. Ujedno se predlaže i novi obrazac potreban za izdavanje prethodne suglasnosti Ministarstva financija nad preuzimanjem dugoročnih obveza.

Uz članak 15.

Ovim člankom određuje se primjena važeće Uredbe na projekte JPP-a koji su u tijeku.

Uz članak 16.

Ovaj članak određuje dan stupanja na snagu Uredbe.

Slijedom navedenog obrazloženja, predlaže se prihvaćanje predmetne izmjene i dopune važeće Uredbe.